

# Os efeitos da municipalização dos anos finais e a organização do ensino fundamental sobre a proficiência dos alunos

**Pesquisa realizada por:** Bruno Kawaoka Komatsu, Fernanda Carvalho Souza, Naercio Aquino Menezes Filho e Thiago da Costa

**Apoio:** Itaú Social



## Estrutura da pesquisa

**Objetivo:** avaliar os impactos da gestão municipal ou estadual na oferta dos anos finais do fundamental sobre o desempenho acadêmicos dos estudantes. Também se avalia a estrutura com maiores benefícios para os estudantes: a oferta do ensino fundamental 1 e 2<sup>o</sup> na mesma escola ou em escolas separadas.

## Dados e Metodologia

Foram utilizados dados da Prova Brasil e do Censo Escolar dos anos de 2007, 2011, 2015 e 2019. Também foi usado o Índice de Desenvolvimento Humano Municipal (IDHM) e outras variáveis de controle dos municípios.

1



2

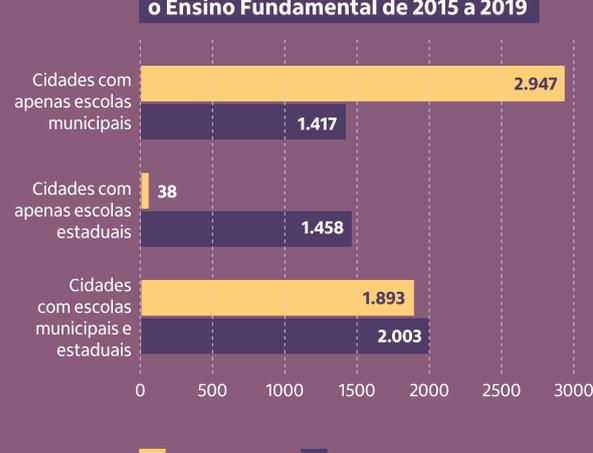
Na primeira etapa foi avaliado se a municipalização do 9º ano tem impactos positivos na nota dos estudantes do 5º ano para o 9º ano. Nesta fase foram usadas três cortes temporais de desempenho e agregadas com as variáveis socioeconômicas a nível municipal.

A segunda etapa buscou estimar com os mesmos dados como a separação do ensino fundamental 1 e 2 em diferentes escolas afeta o desempenho no 5º e 9º ano.

1 Ensino Fundamental 1 (EF1): Anos iniciais do ensino fundamental, compreende a etapa dos 1º ao 5º ano. Ensino Fundamental 2 (EF2): Anos finais do ensino fundamental, compreende a etapa do 6º ao 9º ano.

## Evolução do sistema de ensino - municipal e estadual

Número de municípios que oferecem o Ensino Fundamental de 2015 a 2019



Das cidades que em 2015 possuíam apenas escolas municipais para os anos iniciais do ensino fundamental, em 2019:

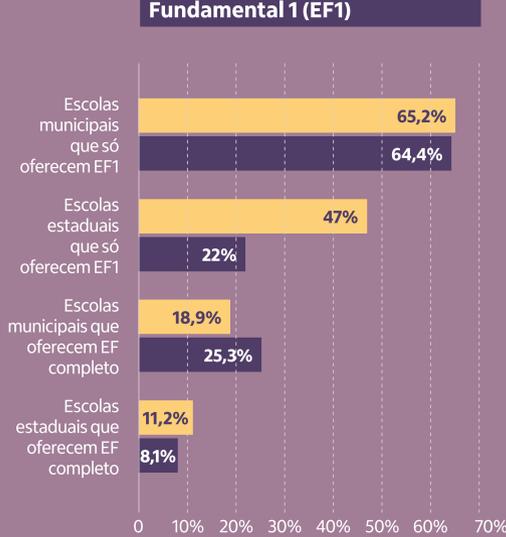
**46%** continuaram a ter apenas escolas municipais para o ensino fundamental 2

**33%** passaram a ter apenas escolas estaduais para o ensino fundamental 2

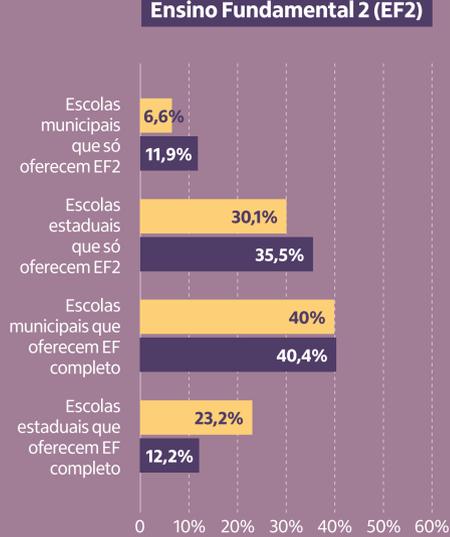
O estudo confirmou que muitos alunos necessitam fazer a transição da rede municipal para a rede estadual durante o ensino fundamental.

## Distribuição da oferta de ensino fundamental 1 e 2 nos anos de 2007 e 2019

Escolas que oferecem Ensino Fundamental 1 (EF1)



Escolas que oferecem Ensino Fundamental 2 (EF2)



Ao longo do tempo, há uma predominância constante na oferta do EF1 por escolas municipais.

Houve um aumento de **80%** na proporção de escolas municipais que só oferecem EF2, dentre o total de escolas que oferecem EF2.

## Resultados

A realização do EF1 e EF2 somente em escolas municipais implica uma variação nas notas de português e matemática muito superior a qualquer outra estrutura de gestão do ensino fundamental.

Cidades com apenas escolas municipais no EF1 e EF2



Cidades com apenas escolas municipais no EF1 e apenas estaduais no EF2

São 14 pontos de variação da nota de português e matemática do 5º para o 9º ano entre os dois tipos de cidade de acordo com a oferta do Ensino Fundamental.

Quanto maior a proporção de escolas municipais que oferecem separadamente o EF2, maior é a nota média em português e matemática obtida no 9º ano.

Considerando o desempenho de matemática no 5º ano, os resultados indicam que oferecer apenas o EF1 em escolas municipais é preferível a oferecê-lo em escolas estaduais.

## Conclusões

Os resultados apresentados indicam que a municipalização de todo o ensino fundamental traz benefícios relevantes para a evolução do desempenho dos alunos do 5º para o 9º ano.

Em municípios cuja estrutura é pautada em apenas escolas municipais para o EF1 e apenas escolas estaduais para o EF2, a evolução do desempenho dos alunos é significativamente prejudicada.

A heterogeneidade dos municípios brasileiros demanda que os departamentos administrativos escolares sejam supervisionados localmente. Regras e soluções gerais acabam por prejudicar a adaptação de cada município a sua realidade.

Os dados mostram que quanto maior a proporção de escolas municipais que oferecem somente o EF2, maior é o desempenho acadêmico no 9º ano.

Os resultados obtidos na pesquisa apontam que o movimento de municipalização do ensino fundamental é benéfico para o aprendizado dos alunos.



[Clique aqui para ver a pesquisa completa.](#)

Itaú Social